



**PROCURADORIA GERAL DE JUSTIÇA**

## **RELATÓRIO DE GESTÃO**

**Ano 2018**

### **UNIDADES ADMINISTRATIVAS:**

Centro de Apoio Operacional de Defesa da Saúde

### **OBJETIVO ESTRATÉGICO:**

Assegurar o sistema de saúde pública de qualidade.

### **PROGRAMAS, PROJETOS, CAMPANHAS, AÇÕES e RESULTADOS – 2018:**

#### **Projetos:**

O CAODS desenvolve o projeto “**Fiscalizar recursos é Garantir Saúde**”, o qual integra o Plano Geral de Atuação – PGA, biênio 2018-2019.

O Projeto visa a capacitar membros para fiscalizar a devida aplicação dos recursos destinados à saúde pública, conforme Recomendação nº. 48, de 13 de dezembro de 2016, do Conselho Nacional do Ministério Público.

Está alinhado com a Estratégia Institucional do Planejamento Estratégico do MPPI “garantir a fiscalização e aplicação dos recursos destinados à saúde pública”, bem assim as Iniciativas Estratégicas: “Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para exigir a fiscalização da destinação e da aplicação do percentual mínimo definido para a saúde nos municípios e no Estado; Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para fiscalizar a aplicação dos recursos financeiros do Fundo de Saúde nas ações e serviços específicos dessa área, consoante a legislação”.

Aderiram ao projeto 17 Promotorias de Justiça, relação em anexo.

No ano de 2018, o CAODS elaborou dossiês descritivos da situação dos municípios integrantes de cada Promotoria de Justiça aderente ao projeto, a partir de levantamento realizado junto ao Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM, sistema utilizado pelo Tribunal de Contas do Estado do Piauí, que mede a qualidade dos gastos municipais e avalia as políticas e atividades públicas do gestor municipal,

no âmbito da saúde (questionário I-Saúde), bem assim preparou material de apoio (Kit de atuação) para subsidiar a atuação das Promotorias de Justiça, contendo informações gerais sobre os gastos em saúde, legislação, minutas de portarias de instauração de PP/IC, ofícios iniciais, recomendações, TAC's e ACP's, prestou apoio técnico e realizou capacitações.

Dentro os resultados já alcançados, destaca-se: realização de 03 capacitações, com a participação total de 13 (treze) membros, 10 (dez) servidores e 61 (sessenta e um) participantes do público em geral; expansão da atuação dos membros na matéria com a instauração de 07 (sete) procedimentos pelos órgão de execução aderentes.

Vide relatório de ações/resultados e quadro de acompanhamento do Projeto(Anexo I).

### **Outras Ações:**

#### **1. Planejamento Estratégico MPPI – 2017/2022**

Para o biênio 2018-2019 o CAODS definiu, juntamente com a Assessoria de Planejamento Estratégico do Ministério Público, as iniciativas estratégicas a serem executadas visando a alcançar os Objetivos Estratégicos/Estratégias Institucionais eleitos no Planejamento Estratégico do Ministério Público do Estado do Piauí – 2017/2022.

Nesse esteio, segue relação com objetivos estratégicos/ Estratégias Institucionais, respectivas iniciativas e ações realizadas no ano de 2018:

**Objetivo Estratégico: Assegurar o sistema de saúde pública de qualidade.**

**Estratégia Institucional 5: Garantir a fiscalização e aplicação dos recursos destinados à saúde pública**

**Iniciativas Estratégicas:**

**1.Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para exigir a fiscalização do repasse das verbas destinadas à saúde pelo Estado para 25% dos municípios.**

*Prejudicada. O SIOPS, sistema que possibilita o acompanhamento e monitoramento da aplicação de recursos em saúde, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, esteve inoperante durante maior parte do ano, o que o que dificultou o monitoramento dos repasses estaduais.*

**2.Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para exigir a fiscalização da destinação e da aplicação do percentual mínimo definido para a saúde nos**

**municípios e no Estado.**

*A iniciativa estratégica é trabalhada no Projeto do CAODS "Fiscalizar Recursos é Garantir Saúde"*

**3.Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para fiscalizar a aplicação dos recursos financeiros do Fundo de Saúde nas ações e serviços específicos dessa área, consoante a legislação.**

*A iniciativa estratégica é trabalhada no Projeto do CAODS "Fiscalizar Recursos é Garantir Saúde"*

**Estratégia Institucional 6: Garantir a integralidade da Assistência Farmacêutica**

**Iniciativas Estratégicas:**

**1. Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para garantir a integralidade e padronização dos medicamentos e correlatos fornecidos pela rede pública de saúde.**

*- Realizada reunião de trabalho no dia 07/12/2018, às 10h30min, no Centro de Estudos e aperfeiçoamento Funcional - CEAF, com os órgãos de execução e técnicos da Diretoria de Unidade de Assistência Farmacêutica do Estado do Piauí/ Secretaria Estadual de Saúde, com o objetivo de possibilitar o apoio técnico sobre Assistência Farmacêutica do SUS, bem assim definir estratégias de atuação ministerial com objetivo de fomentar a organização da assistência farmacêutica dos municípios, incluindo: dispensação de medicamentos, implantação do sistema de gestão da assistência farmacêutica – HÓRUS e elaboração de relação padronizada de medicamentos pelo município – REMUME, bem assim colher sugestões a fim de traçar as linhas prioritárias de atuação para o ano seguinte, em atenção ao art. 5º do Ato PGJ 454/2013 (anexo II);*

*- Elaborado material de apoio (roteiro de atuação, minutas de portaria e recomendação, legislação correlata), enviado por e-mail aos órgãos de execução.*

*- A implantação do sistema HÓRUS pelos municípios, instrumento que possibilitará melhor gestão da Assistência Farmacêutica municipal, também está dentro das temáticas desenvolvidas no Projeto "Fiscalizar Recursos é Garantir Saúde", PGA 2018-2019.*

**2.Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para exigir a implantação de**

**Farmácias de Dispensação de Medicamentos Excepcionais em todas as regionais de saúde a confirmar a implantação.**

*Tendo em vista que já foram implantadas Farmácias do Componente Especializado (Excepcional - expressão não mais utilizada) nas 11 regionais de saúde do estado, conforme informado pelo Diretor da Unidade de Assistência Farmacêutica do Estado, Sr. Jean, durante reunião de trabalho realizada no dia 07.12.2012 (ata e apresentação da DUAF, em anexo), no ano de 2019, o CAODS desenvolverá ações para viabilizar a adequação das mesmas às normas sanitárias vigentes.*

No ano de 2018, o CAODS desenvolveu ações que visam a executar outras estratégias institucionais e iniciativas estratégicas também previstas no Planejamento Estratégico do Ministério Público do Estado do Piauí – 2017/2022, a saber:

**Estratégia Institucional 1: Garantir adequação das unidades de saúde às normas sanitárias**

**Iniciativas Estratégicas:**

**1. Promover visitas de inspeção in loco, preferencialmente com suporte de equipe técnica especializada, em 25% as unidades de saúde do Estado, com vistas a conhecer e diagnosticar os problemas.**

**2. Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para adequar 25% das unidades de saúde existentes no Estado às normas sanitárias vigentes.**

*Referidas iniciativas são constantemente trabalhadas pelo CAODS nos diversos projetos, vez que “unidades de saúde” engloba todos os estabelecimento em que é prestada a assistência à saúde, a saber:*

*- Projeto “MP pelo Direito de Nascer”, integrou o PGA 2016/2017, que teve o alinhamento estratégico voltado para a execução da estratégia institucional e iniciativas estratégicas citadas. Dentre as ações do projeto foram realizadas inspeções nos 12 Hospitais da CIR Entre-Rios (Altos, Amarante, Água Branca, Barras, Demerval Lobão, José de Freitas, Palmeirais, Regeneração, São Pedro, União, Miguel Alves, Beneditinos) e Maternidades de Teresina, por equipe composta por técnicos da SESAPI, COSEMS, Ministério Público e apoiadoras do Ministério da Saúde e firmado 6 TACs, visando a adequar as irregularidades constatadas;*

*- Projeto “Fiscalizar Recursos é Garantir Saúde”, que integra o PGA 2018/2019, uma vez que dentre as ações do projeto, foi encaminhado aos promotores aderentes de*

*material de apoio (minutas de expedientes e legislação correlatas), a fim de subsidiar a instauração de procedimentos com objetivo de apurar irregularidades e adequar o funcionamento dos serviços de atenção básica, conforme legislação sanitária vigente.*

*O tema destacou-se entre as deficiências mais recorrentes observadas nos municípios aderentes, quando do levantamento realizado pelo CAODS nas informações constantes no questionário I-Saúde do Índice de Efetividade da Gestão Municipal em Saúde.*

*O CAODS em conjunto com o setor técnico da SESAPI, realizou reuniões de trabalho e definiu estratégias de atuação a fim de melhorar a qualidade das ações e serviços de saúde da atenção básica. As ações terão por base monitoramentos elaborados pela GAB/SESAPI referente aos municípios aderentes, nos quais será estabelecido o Perfil Mínimo das Ações e dos Serviços Públicos de Saúde a serem executados pelos mesmo, de acordo com os parâmetros do Ministério da Saúde.*

**Estratégia Institucional 2: Garantir a implementação das ações do Plano Nacional de Saúde Penitenciário no Piauí.**

#### **Iniciativas Estratégicas**

**1.Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para exigir das Secretarias Estaduais e Municipais de Saúde e de Justiça a instituição do Programa de Atenção à Saúde de Presos nos municípios do Estado com Penitenciária, objetivando o desenvolvimento de ações conjuntas voltadas a identificar situações de risco à saúde individual e/ou coletiva na população carcerária, assegurando-lhes a necessária assistência à saúde, mediante atendimento preventivo e curativo, bem como o acompanhamento médico e assistência farmacêutica quando necessários.**

*- O CAODS, em conjunto com a 12ªPJ de Teresina, realizou audiência no dia 10/10/2018, com o Grupo Condutor da PNAISP e técnicos da Secretaria Estadual de Saúde, para discutir sobre a execução do Plano de Ação Estadual para implantação da Política Nacional de Atenção integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional (PNAISP), no âmbito do Sistema Único de Saúde, que também é objeto do ICP nº. 14/2017 instaurado na 12ªPJ, tendo em vista as irregularidades constatadas no Relatório do DENASUS;*

*- Realizou, no dia 10/10/2018, audiência de apoio com a 2ªPJ de Bom Jesus e*

*equipe técnica da Secretaria Estadual de Saúde, para tratar sobre a implantação da Política Nacional de Atenção integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional (PNAISP), no âmbito do Sistema Único de Saúde, no município de Bom Jesus-PI;*

*- No dia 19/12/2018, coordenou reunião de trabalho com o Grupo Condutor da PNAISP, na qual foram definidas estratégias de atuação a fim de fomentar a execução do Plano de Ação Estadual para implantação da Política Nacional de Atenção integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional (PNAISP), nos municípios que possuem estabelecimentos prisionais.*

*- Integra o Grupo Condutor da Política Nacional de Atenção Integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional – PNAISP no âmbito do Sistema Único de Saúde do Piauí e participa das reuniões, o que permite acompanhar e monitorar a implantação da PNAISP no Estado.*

Vide anexo III.

### **Estratégia Institucional 7: Fortalecer as ações da Atenção Básica do SUS**

#### **Iniciativas Estratégicas: 1. Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para diagnosticar a situação da Estratégia Saúde da Família (ESF) no Estado.**

*A iniciativa é trabalhada dentro das ações do Projeto Fiscalizar Recursos é Garantir Saúde, através do envio aos promotores aderentes de material de apoio (minutas de expedientes e legislação correlatas), a fim de subsidiar a instauração de procedimentos com objetivo de apurar irregularidades e adequar o funcionamento dos serviços de atenção básica, nos quais está inserida a Estratégia Saúde da Família, conforme legislação vigente.*

*O tema destacou-se entre as deficiências mais recorrentes observadas nos municípios aderentes, quando do levantamento realizado pelo CAODS nas informações constantes no questionário I-Saúde do Índice de Efetividade da Gestão Municipal em Saúde.*

*O CAODS em conjunto com o setor técnico da SESAPI, realizou reuniões de trabalho e definiu estratégias de atuação a fim de melhorar a qualidade das ações e serviços de saúde da atenção básica. As ações terão por base monitoramentos elaborados pela GASB/SESAPI referentes aos municípios aderentes, nos quais será estabelecido o Perfil Mínimo das Ações e dos Serviços Públicos de Saúde a serem executados*

*pelos mesmo, de acordo com os parâmetros do Ministério da Saúde.*

### **Estratégia Institucional 8: Garantir a implementação dos instrumentos de Planejamento do SUS.**

**Iniciativas Estratégicas 1.** Promover atividades extrajudiciais ou judiciais para fiscalizar o cumprimento do Plano Diretor de Regionalização, da Programação Pactuada e Integrada, do Plano Diretor de Investimentos, dos Planos de Saúde do Estado e dos Municípios, dos Relatórios Anuais de Gestão e da Programação Anual de Saúde.

*A iniciativa é trabalhada dentro das ações do Projeto Fiscalizar Recursos é Garantir Saúde, através do envio aos promotores aderentes de material de apoio (minutas de expedientes e legislação correlatas), a fim de subsidiar a instauração de procedimentos com objetivo de fiscalizar e acompanhar os instrumentos de planejamento do SUS de utilização obrigatória pelos municípios para a gestão dos recursos públicos em saúde, conforme legislação vigente (Plano de Saúde, Relatório Anual de Gestão e Relatórios Quadrimestrais de Prestação de Contas).*

*O tema destacou-se entre as deficiências mais recorrentes observadas nos municípios aderentes, quando do levantamento realizado pelo CAODS nas informações constantes no questionário I-Saúde do Índice de Efetividade da Gestão Municipal em Saúde.*

#### **Palestras que ministrou:**

- **Responsabilidade Legais do Coordenador Municipal frente a Inoperância por período prolongado das viaturas do SAMU e funcionamento da ambulância apenas para atendimento dentro do perímetro urbano** - ocorrida em 27 de abril de 2018 no III Encontro dos Coordenadores Municipais do SAMU Piauí;
- **Mesa Redonda “O futuro do SUS e suas implicações na RAPS”**, no dia 30 de agosto de 2018, durante o III Colegiado Estadual de Coordenadores, Profissionais e Usuários de Saúde Mental;
- Palestra aos estudantes universitários sobre **“Atuação do Ministério Público na área da Saúde Pública”**, no encontro Regional do MPPI, realizado em Parnaíba, dia 08 de junho de 2018;
- **Palestra: “A atuação do Ministério Público no apoio às políticas de Atenção à Saúde Mental”**, durante o I Workshop de Saúde Mental no contexto da

Intersetorialidade, ocorrida no dia 15 de junho de 2018 no Município de Piripiri.

Registros vide Anexo IV.

### **Organização de eventos:**

- Oficina de Saúde Mental, no dia 16/03/2018;

- Oficina de Capacitação sobre atuação em saúde pública no município de Floriano-PI, dia **07/05/2018**;

Oficina de Capacitação sobre atuação em saúde pública no município de Elesbão Veloso -PI, dia **15/05/2018**;

Vide Anexo V.

### **Participação em eventos externos:**

<b>DATA</b>	<b>ASSUNTO</b>	<b>LOCAL</b>
07 a 08/03/2018	Reunião Ordinária GNDH	Brasília/DF
09/03/2018	Oficina UFPI – Mortalidade Materna	UFPI/TERESINA-PI
12/04/2018	Palestra: Blocos de Financiamento Palestrante Élide Graziane	TCE
20/04/2018	Eleição do Conselho Estadual de Saúde	CES
27/04/2018	III Encontro dos Coordenadores Municipais do SAMU Piauí	Teresina-PI
17/05/2018	Audiência Pública: Condições de Funcionamento da MDER - Terceirizados	Câmara Municipal de Teresina
15/06/2018	I Workshop de Saúde Mental no contexto da Intersetorialidade	Piripiri-PI
20/06/2018	Semana Estadual de Políticas Públicas Sobre Drogas no Estado do Piauí, Palestra “Nova Política de Saúde Mental	ACADEPOL – Teresina/PI
30/08/2018	III Colegiado Estadual de Coordenadores, Usuários e Profissionais de Saúde Mental do Piauí	Auditório do Prédio da ATI
11/09/2018	I Fórum Situação Atual da Assistência Obstétrica no Piauí	SIMEPI

13/09/2018	II Fórum sobre Estresse, Transtorno Mental e Suicídio	SIMEPI
19/09/2018	Palestra: Prevenção ao Suicídio e qualificação dos profissionais de saúde do sistema prisional	TCE
21/09/2018	Workshop Judicialização da Saúde	TJPI
28/11/2018	Fórum Intersetorialidade da Saúde Mental no Território Centro-Norte	CAPS II – Teresina/PI
12/12/2018	Oficina com os Hospitais Prioritários para apresentação dos resultados da Autoavaliação das Práticas de Segurança do Paciente	Auditório DENASUS – Teresina/PI

**Total: 15**

**Participação em eventos do MPPI**

29/01/2018	Curso “ Procedimentos Administrativos: Rito e Casuística”
05/03/2018	LANÇAMENTO DO PLANO GERAL DE ATUAÇÃO DO MPPI e palestra "O Ministério Público contra a Corrupção e a Sonegação Fiscal"
07 a 9/06/2018	2ª Encontro Regional do MPPI, em Parnaíba-PI
27/08/2018	Revisando as Estruturas Organizacionais do MPPI
07/05/2018	Oficina de Capacitação para atuação em saúde pública. Palestra: Fortalecimento do Controle Social (Organizadora e Palestrante), em Floriano-PI
15/05/2018	Oficina de Capacitação para atuação em saúde pública. Palestra: Fortalecimento do Controle Social (Organizadora e Palestrante), em Elesbão Velosos-PI
05/03/2018	LANÇAMENTO DO PLANO GERAL DE ATUAÇÃO DO MPPI e palestra "O Ministério Público contra a Corrupção e a Sonegação Fiscal"
16/03/2018	Oficina Saúde Mental (Organizadora)

26/06/2018	Audiência Pública sobre saúde mental – realizada pela 12ªPJ de Teresina
21/11/2018	Audiência Pública sobre as precárias condições de assistência na Maternidade Dona Evangelina Rosa – realizada pela 29ªPJ de Teresina
10/12/2018	Audiência Pública sobre “Necessidade de Implementação da Política Pública de Saúde Mental Voltada para as Pessoas Idosas no Município de Teresina”, realizada pela 28ªPJ de Teresina

**Total: 11**

**Outras:**

- No ano de 2018, viabilizou a negociação para assinatura de Termos de Cooperação Técnica com os Conselhos Regionais de Fisioterapia, Farmácia, Enfermagem e Psicologia. Até a presente data foram assinados os acordos com os Conselhos de Enfermagem e Fisioterapia (anexo VI);
- Desenvolve atuação em conjunto com a Fazenda Pública, Promotorias de Justiça de Defesa da Saúde Pública, Promotoria de Defesa da Pessoa com Deficiência e Idoso, Procon, Meio Ambiente;
- Participa do Fórum Estadual da Rede Cegonha, Fórum Interinstitucional Permanente de Saúde Pública, Comitê de Microcefalia, Comitê de Prevenção da Mortalidade Materna, Infantil e Fetal, Grupo Condutor da Política Nacional de Atenção Integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional – PNAISP no âmbito do Sistema Único de Saúde do Piauí, Rede de Controle, Grupo Condutor Municipal da Rede de Atenção Psicossocial – GCMRAPS e Câmara Estadual de Enfrentamento ao Crack e outras Drogas;
- Participa da Comissão Permanente de Defesa da Saúde do Grupo Nacional de Direitos Humanos do Ministério Público;
- Todas as auditorias realizadas pelo DENASUS no Piauí e os monitoramentos realizados pela Gerência Estadual de Atenção à Saúde Mental são enviados ao CAODS, para análise e encaminhamento às promotorias de justiça competentes;
- O CAODS participa das reuniões da rede de controle do Piauí, desde a sua criação, viabilizando a troca de informações entre todos promotores de justiça e os órgãos que a integram (MPF, PF, TCU, CGU, Receita Federal, TCE e CGE), além do apoio técnico, a partir de termo de cooperação técnica celebrado;

– O CAODS auxilia os órgãos de execução na realização de audiências, a fim de negociar melhorias para os serviços de saúde e/ou celebração de termos de ajustamento de conduta, no ano de 2018 o CAODS realizou **29 (vinte nove) audiências de apoio aos órgão de execução;**

– A Coordenadora do CAODS em exercício foi agraciada no ano de 2018 com a Medalha “Colar do Mérito do TCE”, bem assim recebeu o Prêmio “**Promotor Amigo da Ouvidoria – Agente de Transformação Social**” da Ouvidoria do MPPI (Anexo VII);

– O Centro de Apoio Operacional de Defesa da Saúde (CAODS), em conjunto com a 12ªPJ de Defesa da Saúde Pública de Teresina, firmou compromisso com candidatos a governo do Piauí com objetivo de garantir a implementação de ações visando melhorias na assistência à saúde dos piauienses. Os compromissos assumidos e reafirmados foram extraídos das propostas contidas nos respectivos planos de governo de cada candidato (Anexo X).

– O CAODS registra e arquivava as Portarias de Instauração, Arquivamentos de Procedimentos, Recomendações, TAC’s e Petições Iniciais encaminhadas pelos órgão de execução, a fim de acompanhar a atuação dos mesmos na área da saúde. No ano de 2018 foram registradas **258 (duzentos e cinquenta e oito) Portarias de Instauração de Procedimentos, 29 (vinte e nove) Recomendações, 02 (dois) TACs, 9 (nove) petições, 27 (vinte e sete) arquivamentos. Segue anexo em mídia digital as planilhas com descrição (número, objeto, data) dos expedientes em apreço (anexo XI).**

#### **PRINCIPAIS DESAFIOS ENFRENTADOS 2018:**

- Falta de feedback das promotorias aderentes, o que prejudica o monitoramento do andamento do projeto;
- Dificuldade de agendamento de reuniões e capacitações com os membros que atuam no interior do Estado.

**PRODUTIVIDADE 2018:**

<b>Descrição</b>	<b>Quantidade</b>
Atendimentos*	401
Correspondências recebidas (Ofícios, e-mails, memorandos)	673
Correspondências expedidas (Ofícios, e-mails, memorandos)	766
Notas técnicas	1
Pareceres	66
Eventos organizados	03
Vitorias**	06
Reuniões Relevantes**	35
Audiências de Apoio**	29
Palestras	04
Eventos Externos	15
Eventos Internos	11
Informativos***	4
Portarias	1

\* Anexo XI

\*\* Anexo VIII

\*\*\* Anexo IX

**Elaborado por:** Karla Daniela Furtado Maia Carvalho (Coordenadora do CAODS)

**Equipe:**

Fernanda Santos Sousa Lima (Assessora Especial – Técnica Ministerial, mat. 118)

Valdélia Leite Barros (Oficial de Gabinete – mat. 16432)